

Allegato 1

Oggetto: procedura di calcolo dei titoli PAC per le fattispecie di accesso alla riserva nazionale

1. Premessa e riferimenti normativi

Il DM 23 dicembre 2022 n. 660087 disciplina l'accesso alla riserva nazionale per l'attribuzione dei titoli PAC (di seguito titoli) in applicazione di quanto previsto dal Reg. (UE) n. 2021/2115 e dal Piano Strategico Nazionale.

Il presente documento tecnico illustra le procedure di attribuzione dei titoli per le casistiche previste dal citato DM 23 dicembre 2022 n. 660087.

Il valore del titolo attribuito dalla riserva nazionale è calcolato, ai sensi dell'art. 12, comma 5, del DM 23 dicembre 2022 n. 660087, dividendo il massimale nazionale per il sostegno di base al reddito per la sostenibilità, riferito all'anno di assegnazione, escluso l'importo della riserva nazionale, per il numero (superficie titoli) di titoli assegnati.

Si precisa che i valori dei titoli riportati di seguito negli esempi sono puramente indicativi.

2. Procedura di attribuzione dei titoli per le fattispecie giovane e nuovo agricoltore

2.1 Agricoltori che non detengono alcun titolo

Gli agricoltori che chiedono l'accesso alla riserva nazionale con le fattispecie giovane e nuovo agricoltore, che non detengono alcun titolo, hanno diritto a ricevere un numero di titoli pari al numero di ettari ammissibili dichiarati nella domanda unica, per un valore unitario corrispondente al valore medio nazionale fissato per l'anno di assegnazione.

2.2 Agricoltori che detengono almeno un titolo di valore superiore al valore medio nazionale

Gli agricoltori che chiedono l'accesso alla riserva nazionale con le fattispecie giovane e nuovo agricoltore, che già detengono almeno un titolo di valore superiore al valore medio nazionale, hanno diritto a ricevere un numero di titoli pari al numero di ettari ammissibili dichiarati in domanda unica per i quali non detengono alcun titolo, per un valore unitario corrispondente al valore medio nazionale fissato per l'anno di assegnazione.

Esempio 1

Superficie ammissibile dichiarata in domanda unica: 20 ettari

Valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione: € 170,00

Titoli già posseduti: 1

Portafoglio titoli dell'agricoltore prima dell'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
1	€ 300,00	€ 300,00	001	001

Portafoglio titoli dell'agricoltore dopo l'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
1	€ 300,00	€ 300,00	001	001
19	€ 170,00	€ 3.230,00	002	020

Il titolo di valore superiore (€ 300,00) al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione (€ 170,00) rimane tale e per i restanti 19 ettari di superficie per i quali non si detengono già titoli sono attribuiti 19 titoli con il valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione (€ 170,00).

2.3 Agricoltori che detengono almeno un titolo di valore inferiore al valore medio nazionale

Gli agricoltori che chiedono l'accesso alla riserva nazionale con le fattispecie giovane e nuovo agricoltore, che già detengono almeno un titolo di valore inferiore al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione, hanno diritto all'incremento del valore dei titoli già detenuti sino a raggiungere il valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione.

Inoltre, hanno diritto a ricevere un numero di titoli pari al numero di ettari ammissibili dichiarati in domanda unica per i quali non detengono alcun titolo, per un valore unitario corrispondente al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione.

Nel solo caso in cui i titoli già detenuti siano in possesso a titolo temporaneo (affitto, ecc.), si procede prima all'attribuzione dei titoli sulle superfici non coperte già da titoli e successivamente ad incrementare il valore dei titoli detenuti. In ogni caso resta fermo il limite inderogabile di assegnazione della superficie ammissibile dichiarata in domanda unica nell'anno di campagna.

Esempio 2

Superficie ammissibile dichiarata in domanda unica: 20 ettari

Valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione: € 170,00

Titoli già posseduti: 1

Portafoglio titoli dell'agricoltore prima dell'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
1	€ 130,00	€ 130,00	030	030

Portafoglio titoli dell'agricoltore dopo l'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
1	€ 170,00	€ 170,00	030	030
19	€ 170,00	€ 3.230,00	031	049

Il titolo di valore inferiore (€ 130,00) al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione (€ 170,00) è incrementato di valore e per i restanti 19 ettari di superficie per i quali non si detengono già titoli sono attribuiti 19 titoli con il valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione (€ 170,00).

2.4 Agricoltori che detengono almeno un titolo di valore superiore al valore medio nazionale, almeno un titolo di valore inferiore al valore medio nazionale e superficie non coperta già da titoli

La presente casistica ricorre allorché si verificano contemporaneamente le precedenti casistiche: gli agricoltori che chiedono l'accesso alla riserva nazionale con le fattispecie giovane e nuovo agricoltore che già detengono almeno un titolo di valore superiore al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione, almeno un titolo di valore inferiore al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione e che dispongono di superficie non coperta già da titoli hanno diritto:

- all'incremento del valore dei titoli già detenuti sino a raggiungere il valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione ed a ricevere un numero di titoli pari al numero di ettari ammissibili dichiarati in domanda unica per i quali non detengono alcun titolo, per un valore unitario corrispondente al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione.

Esempio 3

Superficie ammissibile dichiarata in domanda unica: 20 ettari

Valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione: € 170,00

Titoli già posseduti: 2

Portafoglio titoli dell'agricoltore prima dell'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
1	€ 300,00	€ 300,00	001	001
1	€ 130,00	€ 130,00	030	030

Portafoglio titoli dell'agricoltore dopo l'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
1	€ 300,00	€ 300,00	001	001
1	€ 170,00	€ 170,00	030	030
18	€ 170,00	€ 3.060,00	031	048

Il titolo di valore superiore (€ 300,00) al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione (€ 170,00) non ha subito modifiche, il titolo di valore inferiore (€ 130,00) al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione è incrementato di valore (€ 170,00) e per i restanti 18 ettari di superficie per i quali non si detengono già titoli sono attribuiti 18 titoli con il valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione (€ 170,00).

Si precisa che sia nel caso di aumento del valore dei titoli già detenuti che di titoli attribuiti ex novo, la superficie dei titoli attribuiti dalla riserva non può superare la superficie massima ammissibile dichiarata in domanda unica nell'anno di campagna.

3. Procedura di attribuzione dei titoli per le fattispecie contrasto all'abbandono di terre e compensazione di svantaggi specifici

3.1 Agricoltori che non detengono alcun titolo

Gli agricoltori che chiedono l'accesso alla riserva nazionale con le fattispecie di contrasto all'abbandono di terre e compensazione di svantaggi specifici che non detengono alcun titolo hanno diritto a ricevere un numero di titoli pari al numero di ettari ammissibili alle fattispecie in questione dichiarati nella domanda unica, salvo riduzioni dovute all'assenza di risorse finanziarie, per un valore unitario corrispondente al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione.

3.2 Agricoltori che detengono almeno un titolo di valore superiore al valore medio nazionale

Gli agricoltori che chiedono l'accesso alla riserva nazionale con le fattispecie di contrasto all'abbandono di terre e compensazione di svantaggi specifici, che già detengono almeno un titolo di valore superiore al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione, hanno diritto a ricevere un numero di titoli pari al numero di ettari ammissibili per le fattispecie in questione che si aggiungono a quelli già detenuti ma comunque entro il limite inderogabile della superficie ammissibile dichiarata in domanda unica nell'anno di campagna, per un valore unitario corrispondente al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione, salvo riduzioni dovute all'assenza di risorse finanziarie da destinare alle fattispecie in questione.

Esempio 4

Superficie ammissibile dichiarata in domanda unica: 50 ettari

Superficie ammissibile alle fattispecie in esame: 45 ettari

Titoli già posseduti: 10 (sup. titoli 10 ettari)

Valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione: € 170,00

Portafoglio titoli dell'agricoltore prima dell'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
10	€ 300,00	€ 3.000,00	001	010

Portafoglio titoli dell'agricoltore dopo l'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
10	€ 300,00	€ 3.000,00	001	010
40	€ 170,00	€ 6.800,00	011	040

L'agricoltore riceve 40 titoli di valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione (salvo riduzione per assenza di risorse finanziarie) che si aggiungono ai 10 titoli già posseduti. Ciò in quanto la somma della superficie relativa ai titoli già posseduti e della superficie relativa ai titoli attribuiti ex novo non può superare la superficie ammissibile complessiva dichiarata nella domanda unica nell'anno di campagna. Pertanto su 5 ettari richiesti alla riserva nazionale non sono assegnati titoli.

3.3 Agricoltori che detengono almeno un titolo di valore inferiore al valore medio nazionale

Gli agricoltori che chiedono l'accesso alla riserva nazionale con le fattispecie contrasto all'abbandono di terre e compensazione di svantaggi specifici, che già detengono almeno un titolo di valore inferiore al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione, hanno diritto all'incremento del valore dei titoli già detenuti sino a raggiungere il valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione, salvo riduzioni dovute all'assenza di risorse finanziarie da destinare alle fattispecie in questione.

Inoltre, hanno diritto a ricevere titoli che si aggiungono a quelli già detenuti per l'ulteriore superficie ammissibile per le fattispecie in questione (quella cioè non utilizzata già per l'incremento di valore) ma comunque entro il limite inderogabile della superficie ammissibile dichiarata in domanda unica nell'anno di campagna, per un valore unitario corrispondente al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione, salvo riduzioni dovute all'assenza di risorse finanziarie da destinare alle fattispecie in questione.

Inoltre, nel solo caso in cui i titoli già detenuti siano in possesso a titolo temporaneo (affitto, ecc.), si procede prima all'attribuzione dei titoli sulla superficie non coperta già da titoli e successivamente ad incrementare il valore dei titoli detenuti. In ogni caso resta fermo il limite inderogabile di assegnazione della superficie ammissibile dichiarata in domanda unica nell'anno di campagna.

Esempio 5

Superficie ammissibile dichiarata in domanda unica: 10 ettari

Superficie ammissibile alle fattispecie in esame: 8 ettari

Titoli già posseduti: 5 (sup. titoli 5 ettari)

Valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione: € 170,00

Portafoglio titoli dell'agricoltore prima dell'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
5	€ 130,00	€ 650,00	041	045

Portafoglio titoli dell'agricoltore dopo l'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
5	€ 170,00	€ 850,00	041	045
3	€ 170,00	€ 510,00	046	048

I 5 titoli (per una superficie di 5 ettari) di valore inferiore (€ 130,00) al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione sono incrementati di valore e per i restanti 3 ettari di superficie ammissibile alle fattispecie in questione per i quali non si detengono già titoli, sono attribuiti 3 titoli del valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione (€ 170,00).

3.4 Agricoltori che detengono almeno un titolo di valore superiore al valore medio nazionale, almeno un titolo di valore inferiore al valore medio nazionale e superficie non coperta già da titoli

La presente casistica ricorre allorché si verificano contemporaneamente le precedenti casistiche: gli agricoltori che chiedono l'accesso alla riserva nazionale con le fattispecie di contrasto all'abbandono di terre e compensazione di svantaggi specifici, che già detengono almeno un titolo di valore superiore al valore medio nazionale e almeno un titolo di valore inferiore al valore medio nazionale e che dispongono di superficie non coperta già da titoli hanno diritto:

- all'incremento del valore dei titoli già detenuti di valore inferiore al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione sino a raggiungere il valore del titolo medio nazionale, salvo riduzioni dovute all'assenza di risorse finanziarie da destinare alle fattispecie in questione;
- a ricevere un numero di titoli pari al numero di ettari ammissibili per le fattispecie in questione, che si aggiungono a quelli già detenuti ma comunque entro il limite inderogabile della superficie ammissibile dichiarata in domanda unica nell'anno di campagna, per un valore unitario corrispondente al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione, salvo riduzioni dovute all'assenza di risorse finanziarie da destinare alle fattispecie in questione.

Esempio 6

Superficie ammissibile dichiarata in domanda unica: 35 ettari

Superficie ammissibile alle fattispecie in esame: 30 ettari

Titoli già posseduti: 15 (superficie titoli 15 ettari)

Valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione: € 170,00

Portafoglio titoli dell'agricoltore prima dell'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
10	€ 300,00	€ 3.000,00	001	010
5	€ 130,00	€ 650,00	041	045

Portafoglio titoli dell'agricoltore dopo l'attribuzione dalla riserva nazionale

Quantità titoli	Valore unitario	Valore gruppo	Progressivo da	Progressivo a
10	€ 300,00	€ 3.000,00	001	010
5	€ 170,00	€ 650,00	041	045
20	€ 170,00	€ 3.400,00	049	068

I 5 titoli (per una superficie di 5 ettari) di valore inferiore (€ 130,00) al valore medio nazionale del titolo nell'anno di assegnazione sono incrementati di valore e per l'ulteriore superficie ammissibile di 20 ettari sono attribuiti 20 nuovi titoli. Poiché la somma della superficie titoli relativa ai titoli già detenuti (15 ettari) e della superficie dei titoli attribuiti ex novo dalla riserva (20 ettari) non può superare la superficie massima ammissibile dichiarata in domanda unica nell'anno di campagna (35 ettari), 5 ettari di superficie ammissibile alle fattispecie in questione non ricevono l'attribuzione di titoli.

Infine, sia nel caso di aumento del valore dei titoli già detenuti che di titoli attribuiti ex novo, la superficie dei titoli attribuiti dalla riserva non può superare la superficie massima ammissibile dichiarata in domanda unica nell'anno di campagna.

Controlli domanda di accesso alla riserva nazionale

Codifica fattispecie	Fattispecie	Condizioni di ammissibilità da verificare
A	Giovane agricoltore	<p>a) ammissibilità superfici</p> <p>b) superficie determinata almeno pari ad 1 ettaro</p> <p>c) verifica del requisito di agricoltore in attività</p> <p>d) requisito del giovane agricoltore</p> <p>e) verifica che la medesima persona fisica non chieda l'accesso come giovane agricoltore o nuovo agricoltore in due o più persone giuridiche o come persona fisica/ditta individuale e soggetto che esercita il controllo su una persona giuridica</p> <p>f) verifica che il richiedente l'accesso non abbia già avuto titoli da riserva con le fattispecie giovane agricoltore o nuovo agricoltore in una qualsiasi campagna a partire dal 2015</p>
B	Nuovo agricoltore	<p>a) ammissibilità superfici</p> <p>b) superficie determinata almeno pari ad 1 ettaro</p> <p>c) verifica del requisito di agricoltore in attività</p> <p>d) requisito del nuovo agricoltore</p> <p>e) verifica che la medesima persona fisica non chieda l'accesso come nuovo agricoltore o giovane agricoltore in due o più persone giuridiche o come persona fisica/ditta individuale e soggetto che esercita il controllo su una persona giuridica</p> <p>f) verifica che il richiedente l'accesso non abbia già avuto titoli da riserva con le fattispecie giovane agricoltore o nuovo agricoltore in una qualsiasi campagna a partire dal 2015</p>
C	Contrasto all'abbandono di terre	<p>a) ammissibilità superfici, (compresa la verifica che le stesse ricadono in programmi di ristrutturazione e sviluppo, ecc.)</p> <p>b) superficie determinata almeno pari ad 1 ettaro</p> <p>c) verifica del requisito di agricoltore in attività</p> <p>d) requisito anagrafico (età). In caso di persone giuridiche la verifica è eseguita con riguardo al rappresentante legale</p> <p>e) verifica, attraverso il registro dei vincoli, che la superficie non sia già stata utilizzata per l'attribuzione dei titoli dalla riserva nazionale con le fattispecie C o D in una qualsiasi campagna a partire dal 2015</p>
D	Compensazione di svantaggi specifici	<p>a) ammissibilità superfici, (compresa la verifica che le stesse ricadono in programmi di ristrutturazione e sviluppo, ecc.)</p> <p>b) superficie determinata almeno pari ad 1 ettaro</p> <p>c) verifica del requisito di agricoltore in attività</p> <p>d) requisito anagrafico (età). In caso di persone giuridiche la verifica è eseguita con riguardo al rappresentante legale</p> <p>e) verifica, attraverso il registro dei vincoli, che la superficie non sia già stata utilizzata per l'attribuzione dei titoli dalla riserva nazionale con le fattispecie C o D in una qualsiasi campagna a partire dal 2015</p>
F	Provvedimenti amministrativi e decisioni giudiziarie	<p>a) verifica della fondatezza dell'istanza con la documentazione giustificativa</p>