

## ISTRUZIONI OPERATIVE N. 4

AI PRODUTTORI INTERESSATI

AI CENTRI DI ASSISTENZA AGRICOLA (C.A.A.)

AI SERVIZI DELL'AGENZIA

e, p.c.

AD AGEA COORDINAMENTO

ALLA REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA -  
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO  
PASTORALE

AL RTI LEONARDO S.p.A.

AL RTI Agriconsulting S.p.A. – Mandataria Lotto2 Gara  
SIAN

LORO SEDI

**Oggetto: Campagna 2023 – Domanda Unica e Sviluppo Rurale – Controlli tramite sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System – AMS) di cui all'art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116 – Integrazione alle Istruzioni Operative n. 3 del 04.03.2024.**

## 1 PREMESSA

Le presenti Istruzioni operative recepiscono le disposizioni di armonizzazione emanate dall'Organismo di Coordinamento AGEA con prot. n. 97381 del 28 dicembre 2023 ed integrano quanto riportato nel paragrafo 5 delle Istruzioni Operative n. 3 del 4 marzo 2024 relative alle procedure istruttorie conseguenti all'applicazione del sistema di monitoraggio delle superfici AMS per la campagna 2023.

## 2 RIFERIMENTI NORMATIVI

### 2.1 Base giuridica Nazionale

- **Piano Strategico Nazionale** approvato con decisione di esecuzione della Commissione europea del 2 dicembre 2022 e smi;
- **DM 23 dicembre 2022 n. 660087 del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste** recante disposizioni nazionali di applicazione del Reg. (UE) n. 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 per quanto concerne i pagamenti diretti;
- **Decreto Legislativo 17 marzo 2023, n. 42** - Attuazione del regolamento (UE) n. 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013, recante l'introduzione di un meccanismo sanzionatorio, sotto forma di riduzione dei pagamenti ai beneficiari degli aiuti della politica agricola comune;
- **DM 12 maggio 2023 n. 248477 del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste** - Integrazione della normativa relativa ai termini di presentazione della domanda per gli interventi del Piano strategico nazionale PAC e proroga dei termini per l'anno 2023;
- **DM 09 giugno 2023 n. 300209 del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste** - Ulteriore proroga dei termini di presentazione delle domande di aiuto della Politica agricola comune per l'anno 2023;
- **DM 4 agosto 2023 n. 410739 del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste** - Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 per quanto concerne i controlli relativi agli interventi basati sulla superficie o basati sugli animali del Piano strategico della PAC, soggetti al Sistema integrato di gestione e controllo (SIGC) compresi quelli di condizionalità e di ammissibilità;
- **Istruzioni Operative dell'Organismo Pagatore ARGEA n. 8 del 6 aprile 2023** "Riforma della politica agricola comune. Reg. (UE) n. 2115/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 3 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013 – Campagna 2023";
- **Circolare AGEA prot. n. 26882 del 12 aprile 2023** - Disciplina relativa alla Domanda Unica di pagamento a norma del Reg. (UE) n. 2021/2115 - requisiti e livello minimo di informazioni;
- **Istruzioni Operative dell'Organismo Pagatore ARGEA n. 9 del 21 aprile 2023** "Sviluppo Rurale- Campagna 2023. Istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 – Modalità di presentazione delle domande di sostegno e delle domande di pagamento della Programmazione 2023-2027 e Programmazione 2014-2022 finanziate con risorse FEASR 2023-2027 – Interventi connessi alle superfici e agli animali";

- **Circolare AGEA prot. n. 36677 del 16 maggio 2023** - Disciplina relativa ai termini di presentazione delle domande di aiuto e di pagamento e precisazioni in merito al sostegno accoppiato - modificazioni e integrazioni alle circolari AGEA prot. n. 26882 del 12.04.23 e prot. n. 31370 del 28.04.23;
- **Istruzioni Operative dell'Organismo Pagatore ARGEA n. 10 del 18 maggio 2023** "Sviluppo Rurale – Campagna 2023. Modifica ed Integrazione delle Istruzioni Operative n.6 e n.7 del 27 marzo 2023 e n.9 del 21 aprile 2023 – Misure connesse alle superfici e agli animali – Modifica dei termini di presentazione delle domande presentate ai sensi del Reg. (UE) n. 2021/2115 – Interventi della Programmazione 2023-2027 e misure della Programmazione 2014 – 2022 finanziate con risorse FEASR 2023-2027."
- **Istruzioni Operative dell'Organismo Pagatore ARGEA n. 11 del 23 maggio 2023** "Riforma della politica agricola comune. Reg. (UE) n. 2115/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 3 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013 – Istruzioni per la compilazione e la presentazione della domanda unica – Campagna 2023 – Integrazione e modifica delle Istruzioni Operative n. 8 del 6 aprile 2023."
- **Circolare AGEA prot. n. 40336 del 26 maggio 2023** - Modificazioni alla disciplina relativa al sostegno accoppiato di cui alle circolari prot. n. 37267 del 18 maggio 2023 e prot. 36677 del 16 maggio 2023, nonché precisazioni concernenti il giovane e il nuovo agricoltore e l'eco- schema 1, livello 2;
- **Circolare AGEA prot. n. 45396 del 13 giugno 2023** - Disciplina relativa ai termini di presentazione delle domande di aiuto e di pagamento – modificazioni alla circolare AGEA prot. n. 36677 del 16 maggio 2023;
- **Istruzioni Operative dell'Organismo Pagatore ARGEA n. 12 del 16 giugno 2023** "Sviluppo Rurale – Campagna 2023. Modifica Istruzioni Operative n.10 del 18 maggio 2023 – Misure connesse alle superfici e agli animali – Modifica dei termini di presentazione delle domande presentate ai sensi del Reg. (UE) n. 2021/2115 – Interventi della Programmazione 2023-2027 e misure della Programmazione 2014-2022 finanziate con risorse FEASR 2023-2027 e Programmazioni precedenti alla programmazione 2014/2022"
- **Istruzioni Operative dell'Organismo Pagatore ARGEA n. 13 del 19 giugno 2023** "Riforma della politica agricola comune. Reg. (UE) n. 2115/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 3 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) – Istruzioni per la compilazione e la presentazione della domanda unica – Campagna 2023 – Integrazione e modifica delle Istruzioni Operative n. 8 del 6 aprile 2023 e n. 11 del 23 maggio 2023 – Ulteriore proroga dei termini."
- **Istruzioni Operative dell'Organismo Pagatore ARGEA n. 14 del 27 giugno 2023** "Sviluppo Rurale – Campagna 2023. Procedura di presentazione delle domande PAC 2023 – Ulteriori indicazioni"
- **Circolare AGEA prot. n.68494 del 19 settembre 2023** - Procedura relativa alla messa a disposizione delle informazioni inerenti al Sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System - AMS) di cui all'art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116;
- **Circolare AGEA prot. n. 69190 del 20 settembre 2023** - Domanda Unica 2023 - pagamento anticipo PAC per i regimi di sostegno degli aiuti diretti e PSR - interventi SIGC;
- **Istruzioni Operative dell'Organismo Pagatore ARGEA n. 15 del 2 ottobre 2023** "Sviluppo Rurale – Campagna 2023. Domande di modifica o ritiro ai sensi dell'art. 7 comma 1 lett. c) del Reg. (UE) n. 2022/1173, per gli interventi degli articoli 70 e 72 del Reg (UE) 2021/2115."
- **Circolare AGEA prot. n. 76310 del 16 ottobre 2023:** Sostegno accoppiato al reddito – Disciplina e controlli a norma del Reg. (UE) 2021/2115 nell'ambito dei pagamenti diretti;
- **Circolare AGEA prot. n. 76387 del 16 ottobre 2023:** Procedura relativa alla messa a

disposizione delle informazioni inerenti al Sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System - AMS) di cui all'art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116 – Esito dei controlli da AMS e dai successivi controlli a cascata sulle bandierine gialle;

- Circolare AGEA prot. n. 97381 del 28 dicembre 2023: Procedura per la gestione degli esiti non conclusivi (bandierine gialle) nell'ambito dell'AMS 2023.
- **Circolare AGEA prot. n. 69190 del 20 settembre 2023:** Domanda Unica 2023 - pagamento anticipo PAC per i regimi di sostegno degli aiuti diretti e PSR - interventi SIGC;
- **Istruzioni Operative dell'Organismo Pagatore ARGEA n. 3 del 04 marzo 2024** “Campagna 2023 – Domanda Unica e Sviluppo Rurale – Controlli tramite sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System – AMS) di cui all'art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116”.

### 3 MODALITÀ DI COMUNICAZIONE CON L'AGRICOLTORE

#### 3.1 Procedimento di rilevazione con il sistema di monitoraggio

##### 3.1.2 Comunicazione delle risultanze dell'applicazione del sistema di monitoraggio e possibili azioni conseguenti

Ciclicamente, tutti i produttori con interventi richiesti nella domanda grafica aventi appezzamenti con bandierine rosse ricevono una comunicazione, nella quale sono specificati gli appezzamenti per i quali non risultano rispettate le condizioni di ammissibilità pertinenti.

Al termine delle attività di AMS e dei controlli a cascata, alle superfici sono abbinate delle bandierine che potranno assumere le seguenti colorazioni:

- Verde;
- Rosso

Nel caso in cui esista almeno una bandierina rossa per intervento, il beneficiario può:

1. accettare definitivamente gli esiti del monitoraggio per intervento con le conseguenti riduzioni ed eventuali sanzioni, laddove nel fascicolo aziendale non risulti già l'avvenuta l'accettazione dell'esito nei termini previsti ai sensi dell'art. 7 del Reg. (UE) 2022/1173;
2. contestare l'esito dell'AMS per intervento (Circolare AGEA n. 68494 del 19 settembre 2023 e Circolare AGEA n. 97381 del 28 dicembre 2023).

Nel caso di cui al punto 1 il produttore a partire dal 1 marzo 2024 può accedere al fascicolo aziendale nella sezione monitoraggio satellitare e accettare l'esito dell'AMS per intervento avvalendosi dell'apposita funzionalità. L'accettazione comporta la rinuncia alla possibilità di contestare l'esito dell'AMS. In tal modo si chiude il procedimento amministrativo del monitoraggio senza apportare alcuna modifica alla domanda presentata per la campagna 2023. Il beneficiario percepirà tempestivamente il pagamento spettante che sarà calcolato sulle superfici ridotte, con l'eventuale applicazione delle sanzioni derivanti dall'AMS, ferma restando l'applicazione di eventuali altre sanzioni.

Nel caso di cui al punto 2 il produttore può accedere al fascicolo aziendale nella sezione monitoraggio satellitare e contestare l'esito dell'AMS per intervento avvalendosi dell'apposita funzionalità (Circolare AGEA n. 68494 del 19 settembre 2023 e Circolare AGEA n. 97381 del 28 dicembre 2023). In tal caso, il produttore deve accedere al fascicolo aziendale nella sezione "monitoraggio satellitare" e specificare per quale/i appezzamenti nell'ambito degli interventi richiesti è richiesto il riesame, tramite apposito tasto funzionale.

Tale richiesta attiva il supporto specializzato (*Back-office*) che esegue l'istruttoria dell'istanza.

Il back office valuta i dati e la documentazione disponibile e procede con l'attribuzione dell'esito finale. In caso di esito positivo la bandierina attribuita sarà verde. In caso di esito negativo la bandierina sarà rossa.

Qualora il procedimento di riesame si concluda con esito totalmente o parzialmente negativo, l'Organismo pagatore ARGEA calcola l'importo ammissibile al pagamento derivante dall'attività di riesame applicando le riduzioni e, se del caso, le sanzioni di cui al Dlgs. n. 42 del 17 marzo 2023.

Inoltre, l'Organismo pagatore ARGEA aggiorna la superficie ammissibile nel SIPA senza che il beneficiario debba eseguire altre operazioni.

Nel caso in cui il *back-office* non sia in grado, con le informazioni presenti a sistema, di concludere le proprie attività con un esito certo, può richiedere all'agricoltore documentazione integrativa che permetta di dimostrare la correttezza della sua dichiarazione iniziale, ai sensi dell'art. 10, paragrafo 8, del Reg. (UE) 2022/1173, e la bandierina "rossa" della parcella agricola diventa "blu lampeggiante".

La documentazione integrativa che può essere trasmessa per il riconoscimento della superficie non riscontrata con l'AMS è riportata in Allegato 1.

La contestazione dell'esito dell'AMS può essere effettuata fino al 31 marzo 2024.

A conclusione del procedimento di riesame, l'Organismo pagatore ARGEA invia al produttore l'esito del riesame.

Nel caso in cui il beneficiario non eseguisse alcuna delle precedenti azioni; alla data termine di esecuzione delle attività di monitoraggio, 31 marzo 2024, la sua inerzia comporterà la chiusura d'ufficio del procedimento amministrativo del monitoraggio con l'applicazione delle conseguenti riduzioni e sanzioni.

**Per i casi di chiusura d'ufficio dopo il 31 marzo 2024 e di chiusura del riesame la comunicazione è inviata all'indirizzo di Posta Elettronica Certificata indicato da ciascun beneficiario nel proprio Fascicolo Aziendale.**

**L'elenco delle comunicazioni non andate a buon fine viene reso disponibile, con valore di notifica, al CAA mandatario. La comunicazione è comunque disponibile nel SIAN nella sezione "consultazione del procedimento amministrativo" della domanda unica e/o del PSR.**

### **3.1.3 Chiusura del procedimento**

L'Organismo Pagatore ARGEA informa ciascuno degli agricoltori della conclusione del procedimento di rilevazione con il sistema del monitoraggio laddove esista almeno una bandierina rossa per almeno un intervento.

La comunicazione è inviata all'indirizzo di Posta Elettronica Certificata indicato da ciascuno nel proprio Fascicolo Aziendale e riporta l'elenco delle superfici richieste nella domanda della campagna in oggetto per gli interventi sottoposti ad AMS, con evidenza per ciascuno di essi della classificazione effettuata tramite il sistema di "bandiere".

**L'elenco delle comunicazioni non andate a buon fine viene reso disponibile, con valore di notifica, al CAA mandatario. La comunicazione è comunque disponibile nel SIAN nella sezione "consultazione del procedimento amministrativo" della domanda unica e del PSR.**

**Si raccomanda agli Enti ed Organismi in indirizzo di voler assicurare la massima diffusione dei contenuti delle presenti Istruzioni Operative.**

**Il Direttore Generale  
Fabio Cuccuru  
(art.30 c.1 L.R. 31/98)**

Visto  
Il Direttore del Servizio APC FEASR  
Camillo Gaspardini

## ALLEGATO 1

| EVENTO  | AZIONE RICHIESTA<br>IN VIA PRIORITARIA   | ALTRE INFORMAZIONI DIGITALI<br>AUSILIARIE AMMESSE   | Riferimento normativo   |
|---|--|---|---|
| <b>Mantenimento del prato o del pascolo</b>                             | Invio foto geolocalizzate  | Documentazione che comprovi l'esecuzione dell'attività di mantenimento dichiarata con il riferimento alle superfici che ne sono state oggetto. In caso di dichiarazione di sfalcio deve essere presentata anche la documentazione attestante la destinazione dell'erba.   | Circolare Agea OC n. 30913 del 29/03/2019 recepita dalle istruzioni operative n. 9 del 20/02/2020 e s.m. e i.:    |
| <b>Terreni a riposo</b>   | Invio foto geolocalizzate  | Nel caso in cui sia necessario fornire spiegazioni utili alla miglior comprensione degli eventi è consentito produrre documentazione tipo: fatture dei contoterzisti o dichiarazioni del produttore ma solo in ausilio alle immagini geolocalizzate   |   |
| <b>Colture specifiche legate alla richiesta di un premio accoppiato</b> | Invio foto geolocalizzate quando la coltura sia ancora in campo o siano visibili i residui colturali | <ol style="list-style-type: none"><li>Cartellini delle sementi per quantitativo minimo richiesto per superficie dichiarata</li><li>Fatture di acquisto seme del seme o di vendita del prodotto congruente con superficie dichiarata</li><li>Quaderno di campagna regolarmente vidimato dall'autorità competente (USL, autorità di certificazione biologico, Ense, Regione, etc.) con indicazione delle operazioni colturali effettuate e degli estremi catastali degli appezzamenti</li><li>Fatture contoterzisti che hanno effettuato i lavori con particolare riferimento alla semina ed alla raccolta) con indicazione degli estremi catastali e/o a superfici coerenti con la dichiarazione</li></ol> | <a href="#">Common Technical Specifications del JRC</a> valide per il 2022 (Other ancillary digital information)) |

| EVENTO | AZIONE RICHIESTA<br>IN VIA PRIORITARIA | ALTRE INFORMAZIONI DIGITALI<br>AUSILIARIE AMMESSE  | Riferimento normativo |
|--------|--|--|-----------------------|
|        |  | <ul style="list-style-type: none"><li>e. registro dei trattamenti con indicazione degli estremi catastali</li><li>f. dichiarazioni del produttore o di terze parti che spieghino le motivazioni che hanno provocato il discostarsi del ciclo colturale da quello previsto – utilizzo di pratiche agronomiche particolari – eventi climatici avversi – danni da animali etc. supportati dal resto della documentazione prodotta.<br/>(denuncia alla ATC dei danni subiti dai selvatici, delibere comunali attestanti la dichiarazione dello stato di calamità naturale, etc.)</li><li>g. contratti di coltivazione per bietola e pomodoro ma anche per altre colture se esistenti</li></ul> |                       |

## INDICE

|       |  |   |
|-------|--|---|
| 1     | PREMESSA .....   | 4 |
| 2     | RIFERIMENTI NORMATIVI.....   | 4 |
| 2.1   | Base giuridica Nazionale .....   | 4 |
| 3     | MODALITÀ DI COMUNICAZIONE CON L'AGRICOLTORE.....   | 6 |
| 3.1   | Procedimento di rilevazione con il sistema di monitoraggio.....  | 6 |
| 3.1.2 | Comunicazione delle risultanze dell'applicazione del sistema di monitoraggio e possibili azioni conseguenti..... | 6 |
| 3.1.3 | Chiusura del procedimento .....  | 8 |
|       | ALLEGATO 1 .....   | 9 |